



Ref: DGFP/srjpp

Adjunt es remet l'informe de la Directora General de Funció Pública, de data 2 de febrer de 2018, en relació amb el Projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de l'Institut Cartogràfic Valencià.

La Cap del Servei de Règim Jurídic i Procediments de Personal



Firmado por Carmen García Galdón el
02/02/2018 10:50:47

INSTITUT CARTOGRÀFIC VALENCIÀ.

Assumpte: informe sobre el projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de l'Institut Cartogràfic Valencià

L'Institut Cartogràfic Valencià hi ha remés per al seu informe el projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de l'Institut Cartogràfic Valencià.

De conformitat amb el que preveu l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant LOGFPV), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu i vinculant, els avantprojectes de lleis i projectes de disposicions generals que es referisquen a estructures orgàniques i de personal de les conselleries.

Examinat el contingut de l'avantprojecte, d'acord amb el que preveu l'article 19.1 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en relació amb l'apartat quart.a) de la Resolució de 3 d'octubre de 2017, de la consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sobre delegació de l'exercici de determinades competències, s'emeta el següent:

INFORME

I. NATURALESA I CARÀCTER DE L'INFORME

Prèviament a procedir a l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu, es considera necessari realitzar dos precisions relacionades amb l'habilitació competencial



que la Llei 10/2010, de 9 de juliol, atribuïx a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix la pròpia dicció de l'article 9 de la referida Llei 10/2010, de 9 de juliol, l'informe té caràcter preceptiu i vinculant.

En segon lloc, l'àmbit material del mencionat informe, queda circumscrit a l'estructura orgànica, mètodes de treball i personal que s'inclouen en el projecte normatiu objecte de l'informe, quedant al marge del mateix qüestions i aspectes, tant de caràcter estrictament jurídic, com pressupostari o de qualsevol altra índole reservats normativament a altres òrgans o unitats de la Generalitat Valenciana.

II. OBSERVACIONS AL CONTINGUT DEL PROJECTE

1. Denominació estatutària de les institucions

a) A partir de la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, la comunitat autònoma i totes les seues institucions han de ser denominades en valencià, siga quin siga l'idioma que s'estiga utilitzant.

Per tant, procedix substituir en el text normatiu la referència al "*Govern Valencià*" per la de "Consell", que és la denominació estatutària de la dita institució prevista en el capítol IV del títol III de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

b) En l'índex consta una Disposició derogatòria única que no apareix reflectida en la part dispositiva del projecte normatiu, per la qual cosa haurà d'esmenar-se el dit error.

2. Funcions de la Direcció de l'Institut Cartogràfic Valencià

En l'article 8 del projecte normatiu no es reproduïxen exactament les funcions que l'article 12 de la Llei 9/1997, de 9 de desembre, de creació de l'Institut Cartogràfic Valencià (en la seua redacció donada per la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat).



Concretament s'advertix la falta de concordança en els aspectes següents:

- No apareix arrellegada la funció prevista en l'article 12.3.f) de la Llei 9/1997, referent a la proposta a la presidència de la subscripció d'instruments de col·laboració amb altres entitats, i l'acceptació de les delegacions de competències o encàrrecs de gestió de funcions d'altres administracions públiques o de les seues entitats dependents a favor de l'Institut.

- L'article 8.3.m) del projecte incorpora una nova funció que no menciona l'esmentada llei, per la qual s'atribuïx a la Direcció de l'Institut el nomenament de les persones per al compliment de les funcions internes de l'Institut.

Respecte d'això de les disfuncions exposades, cal assenyalar que, la Llei de creació de l'Institut enumera de forma taxativa les funcions que s'atribuïxen a la Direcció de l'Institut sense contindre cap remissió a la via reglamentària per a la regulació d'esta matèria, per la qual cosa s'ha produït una reserva formal de llei en esta matèria.

Per este motiu no pot, com fa el projecte sotmés a informe, eliminar per via reglamentària funcions que menciona la llei o incloure altres que no s'arrelleguen en la mateixa, ja que podria contravindre el principi de jerarquia normativa que impedit al reglament modificar la regulació prevista en la llei en esta matèria.

D'una altra part, ha d'assenyalar-se que en l'informe emés per esta conselleria sobre la modificació de la Llei 9/1997 per a la seua incorporació en la Llei de mesures fiscals es va indicar que la funció continguda en la lletra m) "*Nomenament de les persones per a l'exercici de les funcions internes de l'Institut*", havia de ser eliminada per contravindre el que disposa la LOGFPV, que atribuïx a la conselleria competent en matèria de funció pública la competència per al nomenament o contractació del personal de l'Institut o, si és el cas, substituir-se per una redacció que arrellegara la funció d'organització dels serveis dependents de l'Institut, dins del marc de la normativa sobre funció pública que siga aplicable, i que és la que finalment s'arrellega en l'article 12.3.m) de la Llei 9/1997 en la seua redacció donada per la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat.



3. Personal al servei de l'Institut Cartogràfic Valencià (article 18)

- La Llei 9/1997, de la Generalitat Valenciana, atribuïx a l'Institut Cartogràfic de València la naturalesa jurídica d'organisme autònom.

L'article 154 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions (d'ara en avant Llei 1/2015) determina que el personal al servei dels organismes autònoms serà funcionari o laboral, en els mateixos termes que els establits per a l'administració de la Generalitat.

De la normativa anterior pareix desprendre's que els organismes autònoms no poden comptar amb personal laboral propi sinó amb personal laboral adscrit de l'Administració de la Generalitat. La gestió d'este personal i dels llocs que ocupen correspondrà a la conselleria competent en matèria de funció pública, quedant sotmés al mateix règim jurídic que la resta de personal laboral que presta serveis en l'administració de la Generalitat.

La competència per a la contractació de personal laboral temporal adscrit a l'organisme autònom correspon a la consellera competent en matèria de funció pública, sense perjudi de les possibles delegacions d'esta competència en altres Òrgans de l'Administració de la Generalitat. La selecció del personal laboral temporal haurà de respectar els principis de publicitat, igualtat, mèrit i capacitat i es realitzarà a través de les corresponents borses de treball temporal per a la provisió de llocs de treball de l'Administració de la Generalitat gestionades per la dita conselleria.

En tot cas, de conformitat amb el que disposa la LOGFPV, la competència per a classificar els llocs de treball de l'Institut Cartogràfic Valencià, inclosos aquells llocs de naturalesa laboral que es creuen per a l'execució de programes de caràcter temporal i de duració determinada o per a atendre situacions excepcionals d'acumulacions de tasques, així com en matèria de selecció i provisió del personal que ocuparà els dits llocs, correspondrà a la conselleria competent en matèria de funció pública.

En virtut de l'anterior, hauria d'eliminar-se l'apartat 3 de l'article 18 del projecte remés atés que pot contravindre el que disposa la normativa a què s'ha fet referència.



- Finalment, de conformitat amb allò que disposa l'article 42 de la LOGFPV, la relació de llocs de treball ha d'incloure tots els llocs de treball de naturalesa funcional i laboral adscrits a l'Institut Cartogràfic Valencià. La competència per a elaborar i aprovar la relació de llocs de treball correspondrà a la conselleria competent en matèria de funció pública.

Així doncs, la previsió continguda en l'apartat 4 de l'article 8 del projecte remés hauria d'eliminar-se o substituir-se per la referència a què la relació de llocs de treball comprendrà tots els llocs de treball adscrits a eixe organisme autònom, amb independència de les funcions concretes que tinguen atribuïdes els llocs de treball dins de l'estructura organitzativa i funcional de l'institut.

No obstant això, a la vista que recentment han sigut aprovades algunes normes amb rang de llei que regulen la creació, be d'organismes autònoms, be d'entitats de dret públic que contenen en la seua redacció determinades previsions referides a l'adscripció de personal laboral, s'ha sol·licitat informe l'Advocacia General de la Generalitat en què es plantegen, entre altres qüestions, si hi ha la possibilitat que els organismes autònoms puguen comptar amb personal laboral propi com ocorre amb les entitats de dret públic.

La directora general de Funció Pública

 Firmado por Eva Coscolla Grau el
02/02/2018 10:18:40
GENERALITAT
VALENCIANA