



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen 444/2016
Expedient 581/2016

Hble. Sr.
Vicente Garrido Mayol
President

Il·lm. Sr.
José Díez Cuquerella
Vicepresident

Consellers:
Il·lms. Srs.
Enrique Fliquete Lliso
Federico Fernández Roldán
Margarita Soler Sánchez
M^a Luisa Mediavilla Cruz

Molt Hble. Sr.
Francisco Camps Ortíz
Conseller nat

Il·lm. Sr.
Ferran García i Mengual
Secretari General

Hble. Senyora:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 13 de setembre del 2016, sota la Presidència de l'Hble. Sr. Vicente Garrido Mayol, i amb l'assistència dels senyors que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H. de 29 d'agost de 2016 (registre d'entrada del dia 30 d'agost), el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha

examinat el procediment instruït per l'Institut Cartogràfic de València, relatiu al projecte d'Orde pel qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió del Premi "Cartografia i Territori Pare Tosca".

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

Primer.- Sol·licitud de dictamen.

Amb data 30 d'agost de 2016, remès pel subsecretari de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, va tindre entrada en este Consell Jurídic el projecte d'Orde per la qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió del Premi "Cartografia i Territori Pare Tosca", sol·licitant-se el preceptiu dictamen amb caràcter urgent, de conformitat amb allò que disposa l'article 10.4, i 14.2 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Segon.- Documentació remesa.

L'expedient està integrat entre d'altres, pels documents següents:

1.- Proposta del director de l'Institut Cartogràfic Valencià, d'inici del procediment, de 17 de juny de 2016.

2.- Resolució de la Consellera d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori de 21 de juny de 2016, d'inici del procediment d'elaboració del projecte d'Orde.

3.- Memòria econòmica i informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte d'Orde, emesos pel director de l'Institut Cartogràfic València, el dia 22 de juny de 2016.

4.- Informe sobre l'impacte per raó de gènere, sobre l'impacte en la infància i en l'adolescència, informe sobre l'impacte en la família i informe sobre la compatibilitat informàtica emesos pel Director de l'Institut Cartogràfic Valencià, el dia 22 de juny de 2016.

5.- Informe del director de l'Institut Cartogràfic Valencià de 20 de juliol de 2016, sobre la no subjecció del projecte normatiu a l'article 107 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea.

6.- Informe emés per l'Advocacia General de la Generalitat el dia 29 d'abril de 2016, en el qual es fan diverses observacions a l'esborrany d'Orde.

7.- Anunci d'informació pública del projecte normatiu en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* de 26 de juliol de 2016, als efectes de l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

8.- Informe favorable del director general de Pressupostos de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, de data 29 de juliol de 2016.

9.- Ofici de la Directora General d'Universitat, Investigació i Ciència, de 4 d'agost de 2016, en el qual, de conformitat amb allò que disposa la Llei 4/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Coordinació del Sistema Universitari Valencià, va indicar que té coneixement de la tramitació de la norma.

10.- Informes de la gerent de l'Institut Cartogràfic de València, de 26 d'agost i 5 de setembre de 2016.

11.- Informe de la Intervenció Delegada en la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, de 2 de setembre de 2016.

12.- Text del projecte d'Orde.

I en este estat el procediment, es remet l'expedient a este Consell per al seu dictamen.

Tercer.- Finalitat de la norma.

En l'informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte d'Orde subscrit pel Director de l'Institut cartogràfic es raona d'esta manera:

«La Llei 9/1997, de 9 de desembre, de la Generalitat, de creació de l'Institut Cartogràfic Valencià, li atribueix competència en la recerca i desenvolupament de noves tècniques per al domini de l'enginyeria geodèsica, cartogràfica i topogràfica, tasques que al seu torn, recolzen l'elaboració, reproducció i distribució dels treballs cartogràfics de base.

Per a complir amb aquesta funció, el Consell Rector de l'Institut Cartogràfic Valencià va acordar, en sessió celebrada el dia 17 de maig de 2005, la creació del Premi de "Cartografia i Territori Pare Tosca", dirigit als alumnes que hagen presentat el projecte fi de carrera o treball de recerca en

qualsevol universitat valenciana, en l'últim any acadèmic. El mateix acord de creació considera que el Premi ofereix l'oportunitat d'incentivar l'elaboració de treballs relacionats amb els objectius de l'Institut Cartogràfic Valencià.

En Tomàs Vicent Tosca i Mascó (1651-1723), conegut com el Pare Tosca, matemàtic, físic, cartògraf, teòleg, filòsof, enginyer i astrònom, és una figura clau en l'àmbit valencià, va elaborar un plànol manuscrit, de 1704, de la Ciutat de València, d'extraordinària qualitat, tan artística com a topogràfica, així com de gran interès per a l'estudi de la topografia urbana de la Ciutat de València. En reconeixement a la seua figura, el Consell Rector de l'Institut Cartogràfic Valencià, va crear aquest Premi, amb vocació de continuïtat, amb l'objectiu d'incentivar la producció de treballs de recerca relacionats amb les: matèries pròpies de l'Institut.

En aquest moment l'Institut Cartogràfic Valencià considera d'interès continuar amb aquesta activitat de foment, estimulant, promocionant i valorant els esforços investigadors dels estudiants en l'àmbit de la geomàtica, fomentant-se al seu torn l'activitat científica en aquesta matèria. Per a açò, segons estableix la normativa vigent en matèria de subvencions, és necessari aprovar les bases que regulen el procediment de concessió d'aquest Premi. A més a més, l'actual ordenació dels ensenyaments universitaris oficials exigeix adequar els projectes acadèmics, amb contingut investigador, que poden participar en les corresponents convocatòries.

L'objecte de la norma és establir les bases reguladores per a la concessió del Premi de "Cartografia i Territori Pare Tosca", en règim de concurrència competitiva, de conformitat amb el règim establert en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic instrumental i de Subvencions, el Decret 132/2009, de 4 de setembre, del Consell, pel qual es regula la concessió de beques, l'Ordre 17/2011, de 6 de maig, de la Conselleria de Justícia i Administracions Públiques, per la qual es desenvolupa el capítol II, de les beques de pràctiques professionals, del Decret 132/2009, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, i el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003.

En aquest sentit, és una constant del pressupost de l'Institut Cartogràfic Valencià incloure la línia de subvenció, denominada Premi Pare Tosca, que en l'exercici 2016 està dotada amb una quantia de 2.250 euros.

Així mateix, l'aprovació publicació d'aquesta ordre és requisit previ a la convocatòria específica d'aquest Premi, que sí que tindrà contingut econòmic específic.

Per tot l'anterior, de conformitat amb allò que estableix l'article 43.1 a) de la Llei 5/1983, s'emet el present informe de necessitat i oportunitat de l'elaboració d'aquesta ordre, sense la qual no seria possible la convocatòria de les diferents línies de subvenció previstes en els pressupostos de l'Institut Cartogràfic Valencià».

II CONSIDERACIONS


Primera.- Naturalesa del dictamen.

L'article 10.4 de l'esmentada Llei 10/1994 estableix que el Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els supòsits de "*Projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*".

El subsecretari de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, ha instat la consulta amb caràcter preceptiu i urgent, a l'empara del que disposen els articles 10.4 i 14.2 de la ja esmentada Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en relació amb el projecte d'Orde pel qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió del Premi "Cartografia i Territori Pare Tosca".

Segona.- Naturalesa jurídica dels premis i la seua aplicació a les bases objecte de dictamen.

I.-Naturalesa jurídica.



Com ja es va indicar en el Dictamen d'este Consell Jurídic núm. 706/2015 -amb motiu de la consulta sobre el projecte d'Orde de la vicepresidència del Consell i Conselleria d'Igualtat i Polítiques inclusives pel qual s'establixen les bases reguladores del premi de disseny de cartells commemoratius de la celebració del 8 de març, dia internacional de la dona- la norma estudiada estableix les bases reguladores del premi "Cartografia i Territori Pare Tosca", fet que ens porta a la necessitat de determinar la naturalesa jurídica dels premis, perquè això serà necessari per a fixar el règim jurídic aplicable. En concret, sobre si els premis regulats en la norma estudiada estan subjectes al que disposa la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).

Respecte d'això ha de tindre's en compte que el concepte de subvenció es troba regulat en l'article 2 de la referida norma, d'acord amb el qual:

"S'entén per subvenció, als efectes d'esta llei, tota disposició dinerària realitzada per qualsevol dels subjectes previstos en l'article 3 d'esta llei, a favor de persones públiques o privades, i que complisca els requisits següents:

a) Que l'entrega es realitze sense contraprestació directa dels beneficiaris.

b) Que l'entrega estiga subjecta al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, havent beneficiari de complir les obligacions materials i formals que s'hagen establert.

c) Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tinga per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.”

Després de definir el concepte de subvenció, el precepte exclou del seu àmbit d'aplicació determinats supòsits, entre els quals no menciona els premis.

D'acord amb l'article transcrit, en un principi encaixarien dins del concepte de subvenció tots aquells premis que consistisquen en l'entrega d'una quantitat de diners; però l'article 4 de la Llei 38/2003 (que té caràcter bàsic, atenint-nos a la disposició final primera de la Llei 38/2003) exclou de forma expressa de l'àmbit d'aplicació de la Llei “els premis que s'atorguen sense la sol·licitud prèvia del beneficiari.” D'esta manera, esta exclusió no ha d'entendre's com a forma de descartar els premis de la categoria de subvenció, sinó com a eliminació dels premis de l'àmbit d'aplicació de la Llei General de Subvencions

A més, en relació amb els premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa la disposició addicional desena de la Llei 38/2003 (no bàsica, d'acord amb la disposició final primera de la Llei 38/2003) remet al desplegament reglamentari per a establir el seu règim especial, sense perjudici que els siga aplicable el contingut de la Llei 38/2003, excepte en aquells aspectes que per la seua especial naturalesa no resulten aplicables.

Així, l'esmentada disposició estableix el següent:

“Reglamentàriament s'establirà el règim especial aplicable a l'atorgament dels premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa, que haurà d'ajustar-se al contingut d'esta Llei, excepte en aquells aspectes en què, per l'especial naturalesa de les subvencions, no resulte aplicable.”

D'acord amb els preceptes transcrits, per a poder considerar un premi com una subvenció han de concórrer en ell els següents requisits objectius:

1.-Ha de tractar-se d'una disposició dinerària (article 2 LGS).

2.-Que no existisca contraprestació directa per part del beneficiari (article 2 lletra a) de la LGS).

3.- Que l'entrega estiga subjecta al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat o l'adopció d'un comportament singular (article 2 lletra b) de la LGS).

4.-Que tinga per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública (article 2 lletra c) de la LGS).

5.-Que s'atorgue a sol·licitud del beneficiari (article 4 LGS a *sensu contrari*).

Així mateix hauran de concórrer els requisits subjectius següents:

-Els destinataris poden ser persones físiques o jurídiques, públiques o privades.

-Els concedents han de ser:

1.-L'Administració General de l'Estat.

2.-L'Administració Autonòmica.

3.-L'Administració Local.

4.-Organismes i la resta d'entitats de Dret Públic, amb personalitat jurídica pròpia, vinculats o dependents de qualsevol de les administracions públiques, sempre que actuen en l'exercici de les seues potestats administratives.

Per tant, quan es complisquen estos requisits objectius i subjectius resultarà aplicable la Llei General de Subvencions, a l'encaixar el premi en el concepte de subvenció descrit per la Llei.

En el cas que no es complisca algun dels requisits enumerats el premi no podrà englobar-se en el concepte de subvenció, per la qual cosa d'acord amb la disposició addicional desena de la Llei General de Subvencions ja citada es regirà pel reglament que regule el seu règim especial i per les normes de la LGS que no s'oposen a la seua especial naturalesa.

Així mateix, hauran de sotmetre's a les normes de procediment administratiu, per la qual cosa l'entrega dels premis haurà de motivar-se conforme exigix l'article 54 de la Llei 30/1992 i d'acord amb l'article 59.6.b) de l'esmentada Llei, la publicació substituirà la notificació.

Finalment, tant els premis que es poden emmarcar en el concepte de subvenció com els que no es regiran, a més, per les seues bases reguladores.

El compliment dels requisits necessaris perquè els premis tinguen la naturalesa de subvenció haurà de comprovar-se de forma casuística, atenent el que disposen les seues respectives bases reguladores.

II.- Aplicació al cas objecte d'estudi.

Dit l'anterior, i com també es va fer en el Dictamen citat, ha d'analitzar-se si, d'acord amb les bases objecte d'estudi, concorren cada un dels requisits necessaris perquè els premis regulats en elles es puguen emmarcar en el concepte jurídic de subvenció.

① En primer lloc, l'article 2 de la Llei General de Subvencions exigix per a poder parlar de subvenció que es tracte d'una disposició dinerària. En el cas objecte d'estudi l'apartat 2 de l'article 5 que regula els premis assenyala que la dotació dels premis s'establirà en cada convocatòria, i que la seua quantia en la modalitat de treballés de fi de màster no podrà ser inferior al 60 % de la quantia total prevista en cada convocatòria, destinant-se l'import restant a la modalitat de treballs de fi de grau.

Per tant, d'acord amb el precepte citat la naturalesa del premi és dinerària, per la qual cosa es complix este requisit exigix per l'article 2 de la LGS.

② En segon lloc, l'article 2 lletra b) de la LGS exigix perquè el premi regulat en el projecte d'orde puga ser qualificat de subvenció que l'entrega estiga subjecta al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat o l'adopció d'un comportament singular. La norma projectada preveu que s'entreguen els treballs presentats per part dels participants, que hauran de ser originals i inèdits, per la qual cosa es complix el requisit estudiat.

③ En tercer lloc, l'article 2 lletra c) de la LGS exigix que tinga per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública. En relació a este requisit, les bases objecte d'estudi preveuen en l'article 1 que la finalitat del premi literari de narrativa de

dones és fomentar la creació tècnica, l'enginy i l'esforç en treballs de màster i de grau relacionats amb la geografia i la cartografia per això els premis objecte d'estudi també complixen este requisit.

4

En quart lloc, com s'ha vist anteriorment, el premi ha d'atorgar-se a sol·licitud del beneficiari, d'acord amb l'article 4 de la LGS. Respecte d'això, si bé la convocatòria haurà de realitzar-se d'ofici per l'òrgan competent, la participació en el premi s'efectuarà a sol·licitud dels interessats, regulant-se la presentació de les obres i documentació en l'article 6 de la norma estudiada, per la qual cosa ha de concloure's que també concorre este requisit.

5

Finalment, l'article 2 lletra a) de la LGS exigix per a poder enquadrar estos premis en el concepte de subvenció que s'entreguen sense contraprestació. Este requisit implica que les subvencions es concedisquen a fons perdut, amb caràcter no devolutiu, sense cap contraprestació, la qual cosa suposa l'existència d'una sola atribució i un únic desplaçament, sense una contraprestació directa per part del beneficiari. Relatiu a este extrem, l'article 10 de la norma estudiada expressa que els treballs premiats en cada convocatòria seran cedits pels seus autors a l'Institut Cartogràfic Valencià, el qual es reserva el dret a divulgar-los o difondre'ls públicament i reproduir-los, en part o en la seua totalitat durant un any.

Per això cal analitzar si esta cessió dels drets pot considerar-se com una contraprestació que exclouria els premis del concepte de subvenció. ?

Com s'ha dit, l'article 10 de la norma estudiada preveu, sota la rúbrica, "Drets sobres les obres" que *"l'Institut Cartogràfic es reserva el dret d'ús del contingut de la investigació. Els guanyadors del premi cediran a l'Institut els drets de publicació i distribució dels treballs en exclusiva durant un any a partir de la comunicació del veredict, sense que haja de satisfer-se a la persona premiada cap quantitat en concepte de drets d'autor. A aquests efectes, la presentació de la sol·licitud de participació implicarà l'autorització expressa a l'Institut Cartogràfic Valencià, sense necessitat d'una autorització posterior, per a la publicació, reproducció i distribució dels treballs"*.

És a dir, la norma projectada contempla que a canvi del premi, l'autora o autor cedix a l'Administració concedent els drets per a explotar l'obra, de manera que els beneficiaris premiats reben la quantitat dinerària i l'Administració rep els drets per a explotar durant un any el treball. Per tant, la cessió dels drets del treball, a més de ser una condició per a participar en les convocatòries, podria determinar l'existència d'una contraprestació, als únics efectes de la seua inclusió en el concepte de subvenció delimitat en l'article 2 de la LGS.

En el present cas no hi ha una entrega de diners als beneficiaris per part de l'Administració, sense rebre esta res a canvi, sinó que d'acord amb l'article 19 de les bases l'Administració rep els drets de les obres, podent explotar-les i percebre, si és el cas, els seus beneficis, per la qual cosa este Consell Jurídic considera que en eixe extrem no es complix el requisit exigít per l'article 2 lletra a) de la Llei General de Subvencions. Respecte d'això ha d'advertir-se que el concepte de contraprestació s'entén únicament circumscrit a l'àmbit de les subvencions, amb l'objecte d'analitzar si es donen els requisits establits en l'article 2 de la Llei General de Subvencions.

Per tot això, ha de concloure's que al no concórrer el requisit de l'absència de contraprestació del beneficiari, a pesar de concórrer la resta de requisits exigits per la normativa bàsica de subvencions, els premis estudiats no poden qualificar-se com a subvenció.

Tercera.- Règim jurídic dels premis estudiats.

Com ja es va observar també en el Dictamen núm. 706/2015, citat, d'acord amb la consideració anterior, al no poder qualificar-se com a subvenció els premis estudiats no resulta aplicable la Llei General de Subvencions, per la qual cosa haurà de determinar-se la normativa per la qual es regulen.

La disposició adicional desena de la Llei 38/2003, ja citada, expressa que reglamentàriament s'establirà el règim especial aplicable a l'atorgament dels premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa, que hauran d'ajustar-se al contingut de la LGS en el que no s'opose a la seua especial naturalesa. D'acord amb la disposició final primera de la LGS l'esmentada disposició no té caràcter bàsic, per la qual cosa no resulta aplicable a la nostra Comunitat.

D'altra banda, la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, de la Generalitat, no contempla cap regulació dels premis. Per tant, donada l'absència de normativa autonòmica específica que regule estos premis, i davant del buit legal existent en esta matèria, este Consell Jurídic estima que resultaria d'aplicació per analogia la disposició adicional desena, per la qual cosa seran aplicables els preceptes de la Llei General de Subvencions que no s'oposen a la naturalesa dels premis.

Des de les anteriors premisses es proposa l'aprovació de la disposició general projectada, en exercici de les competències atribuïdes a la

Generalitat en la matèria regulada, tenint en compte que com a Administració Pública que és, i en virtut del que disposa l'article 103 de la Constitució Espanyola, la Institució d'Autogovern Valenciana servix amb objectivitat l'interés públic, amb subjecció a la Llei i al Dret.

Quarta.- Procediment d'elaboració del projecte d'Orde.

Quant al procediment aplicable a la tramitació de la norma estudiada, l'article 165.1 de la Llei de la Generalitat 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, expressa que les bases reguladores de la concessió d'ajudes seran aprovades mitjançant una Orde de la persona titular de la Conselleria competent per raó de la matèria, d'acord amb el procediment per a l'elaboració de disposicions de caràcter general, en el que en tot cas serà preceptiu un Informe previ de l'Advocacia General de la Generalitat i de la corresponent Intervenció Delegada, i s'ha de publicar en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Per tant, d'acord amb el precepte citat resulta aplicable l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, per a l'elaboració dels reglaments, havent-se complit en general els tràmits essencials exigits en ell.

Així, en la tramitació duta a terme per la Conselleria consultant ha de destacar-se que s'han seguit les principals regles de procediment contingudes en l'article 43 de l'esmentada Llei i en el títol III del Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

Figura en l'expedient una memòria econòmica en què s'indica expressament que l'aplicació de l'Orde projectada no té incidència pressupostària. No obstant això, el director general de Pressupostos va emetre un informe favorable als efectes del que disposa l'article 26.1 de la Llei 1/ 2015, de 29 de juliol, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

El director de l'Institut Cartogràfic Valencià va emetre un informe sobre la necessitat i oportunitat d'aprovar el projecte d'Orde, així com un informe sobre l'impacte per raó de gènere, sobre l'impacte en la infància i en l'adolescència, un informe sobre l'impacte en la família i un informe sobre la compatibilitat informàtica.

A més, el director de l'Institut Cartogràfic Valencià va informar sobre la no subjecció del projecte normatiu a l'article 107 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea.

L'Advocacia General de la Generalitat, el dia 29 d'abril de 2016, va emetre el seu informe en què es fan diverses observacions a l'esborrany d'Orde.

Per ofici de 4 d'agost de 2016, la directora general d'Universitat, Investigació i Ciència, va indicar que de conformitat amb el que disposa la Llei 4/2007, de 9 de febrer, de la Generalitat, de Coordinació del Sistema Universitari Valencià, va tindre coneixement de la tramitació de la norma.

El projecte d'Orde es va publicar en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* de 26 de juliol de 2016, sense que conste que s'hi formularen al·legacions.

I la gerent de l'Institut Cartogràfic de València, va informar el projecte normatiu el dia 26 d'agost de 2016, i la Intervenció delegada el dia 2 de setembre de 2016.

Finalment, s'ha incorporat a l'expedient el text del projecte d'Orde.

Quinta.- Estructura i contingut del projecte.

El text del projecte consta d'una part expositiva, dèsset articles, i tres disposicions finals la intitulació dels quals és la següent:

Article 1.- Objecte.

Article 2.- Procediment de concessió.

Article 3.- Requisits.

Article 4.- Condicions tècniques dels treballs.

Article 5.- Premis.

Article 6.- Forma, lloc i termini de presentació de la sol·licitud.

Article 7.- Òrgans competents per a la tramitació i resolució del procediment.

Article 8.- El jurat.

Article 9.- Procediment de concessió del premi.

Article 10.- Drets sobre les obres.

Article 11.- Incompatibilitat.

Article 12.- Protecció de dades.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

Disposició addicional única. Clàusula de no incidència pressupostària.
Disposició final única. Entrada en vigor.

Sexta.- Observacions al text del projecte.

Observacions de caràcter general.

I. A pesar de l'observació realitzada en la consideració segona del Dictamen respecte a l'aplicació supletòria als premis de la normativa subvencional, ha de tindre's en compte que la ja esmentada Llei 1/2015, de 6 de febrer, estableix que *“Aquelles conselleries que tinguen previst atorgar subvencions hauran d'elaborar amb caràcter previ un pla estratègic de subvencions, en el qual s'integraran les subvencions que pretenguen atorgar tant els seus òrgans com els seus organismes públics dependents... Estos plans tindran un període de vigència de tres anys...”*

En el dit pla estratègic de subvencions haurien d'incloure's les que ara es projecten, així com les que han sigut analitzades per este Consell en recents dictàmens i, previsiblement, les que es troben en procés d'elaboració o que es puguin establir en el futur.

II. Els informes sobre l'impacte de gènere, sobre l'impacte en la infància i en l'adolescència i sobre l'impacte en la família haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria.

Observacions a la part expositiva

En el preàmbul hauria d'inserir-se la previsió exposada en la consideració segona del Dictamen sobre la naturalesa jurídica del premi i l'aplicació analògica de la Llei 1/2015, citada A més, tenint en compte el raonament exposat en l'esmentada consideració, així com en la tercera, se suggerix suprimir la referència a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions que figura en el quint paràgraf.

Observacions a la part dispositiva

A l'article 6.1

Preveu l'existència d'un formulari de sol·licitud de participació en la convocatòria, que figura com Annex I. Ha d'advertir-se que el text remés no té annex.

Dit tot això, este Consell Jurídic Consultiu considera que la norma proposada, llevat de l'observació general formulada precedentment, és conforme a l'ordenament jurídic.

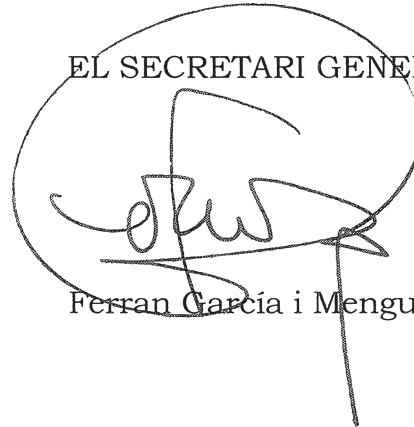
III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte d'Orde instruït per l'Institut Cartogràfic de València, pel qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió del Premi "Cartografia i Territori Pare Tosca", és conforme a l'ordenament jurídic.

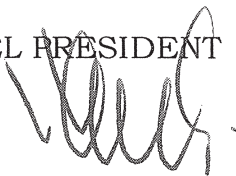
València, 13 de setembre del 2016

EL SECRETARI GENERAL



Ferran García i Mengual

EL PRESIDENT



Vicente Garrido Mayol

HBLE. SRA. CONSELLERA D'HABITATGE, OBRES PÚBLIQUES I VERTEBRACIÓ DEL TERRITORI.